



# Realidad y Perspectivas

Informe mensual del Programa de Relaciones Internacionales de la  
Facultad de Derecho de la Universidad de Chile

## **IMPLICANCIAS DE UNA CHAPUZA**

Entrevistado el 15 de octubre por el periódico uruguayo "La Diaria", el embajador chileno Eduardo Contreras, connotado militante comunista, expuso una visión crudamente partidista de la política chilena. Entre otros temas, criticó al empresariado por resistir la reforma tributaria, aludió a la "derecha fascistoide" y dijo que los recientes atentados terroristas serían obra de la "ultraderecha", mediante la instrumentalización de "elementos anarquistas". También se refirió, críticamente, al rol de la Democracia Cristiana, señalando que apoyó el golpe de Estado de 1973.

Tras el impacto de sus dichos en Chile, Contreras dijo que fue tergiversado por el periodista, pero el medio uruguayo replicó con dureza, ratificando lo publicado. Ante eso, gran parte del espectro político chileno exigió la renuncia del embajador y ni siquiera su jefe político lo justificó. El Presidente del Partido Comunista, diputado Guillermo Teillier, incluso llegó a formular el deseo de que el reemplazante de Contreras también fuera militante comunista. Sin embargo, luego de "humildes" disculpas públicas del embajador, monitoreadas

*continúa en pág. siguiente*

## **Contenido**

Implicancias de una chapuza	1,2
Nadine y sus amigas	2
Cumbre del Mar Caspio	3
Columnista invitado: Alberto Van Klaveren	4
Re-reelección de Evo Morales	5
Postdata desde West Point: German Villarroel	6
Postdata desde Suecia: Peter Landelius	7
Notas breves	3,5,7
Cartas	8
Libros y películas	8

## **Equipo**

### **Director:**

José Rodríguez Elizondo

### **Redactor jefe:**

Sergio Cortés Beltrán

### **Secretario de Redacción:**

Matías Letelier Eltit

### **Analistas:**

Sebastián Flores Díaz

Isabel Cabeza Galindo

Diego Ibarrola Ávila

Rocío Rodríguez Zamora

Pablo Sobarzo Bahamondes

### **En la web:**

<http://www.derecho.uchile.cl>

### **Contacto y suscripción digital:**

[sergio.cortes@derecho.uchile.cl](mailto:sergio.cortes@derecho.uchile.cl)

por el canciller Heraldo Muñoz, la presidenta Michelle Bachelet decidió mantenerlo en su cargo y el vocero Alvaro Elizalde dio el tema por “superado”.

Pero no fue así, en los hechos. La reacción crítica de los diplomáticos de profesión ha sido sostenida, la oposición recordó que el ex Presidente Sebastián Piñera aceptó de inmediato la renuncia de un embajador locuaz y, lo más grave, se agudizó la pugna al interior de la coalición de gobierno entre sus ejes de centro y de izquierda. Los demócratacristianos fueron especialmente críticos de la decisión presidencial. El veterano senador Andrés Zaldívar, junto con decir que la respetaba, agregó que el propio Contreras debió dar un paso al costado, para evitarle un bochorno al gobierno y al país.

Más allá de la contingencia, el caso repuso el tema estructural del déficit chileno de profesionalidad diplomática. En la última década, sólo en el rubro “impericia” y sin afán exhaustivo, se recuerdan los casos del embajador en Argentina, Miguel Otero (2010), elogiando la dictadura de Augusto Pinochet; del embajador en República Checa, Marcelo Rozas (2009), escribiendo —no muy amablemente— sobre una reunión de la Internacional Socialista en Santiago;

del embajador en Venezuela, Claudio Huepe (2007), relatando las dudas de Bachelet para votar por dicho país como miembro del Consejo de Seguridad, y del cónsul en Bolivia, Emilio Ruiz Tagle (2004), expresando su deseo personal de dar una salida soberana al mar al país altiplánico. En todos estos casos, los diplomáticos cuestionados fueron “desvinculados”.

A mayor abundamiento, hay casos más graves que el de la locuacidad impropia. Entre los registrados está el del embajador Marcos Álvarez, quien apoyó a Pedro Carmona, líder civil del fallido golpe de Estado contra Hugo Chávez en 2002. También se recuerda el caso de Juan Enrique Vega, embajador ante los Organismos Internacionales, en Ginebra, quien votó en contra de instrucciones expresas de la Cancillería. Otro ejemplo es el del empresario Hernán Somerville quien, tras recibir el beneplácito de Beijing, decidió rechazar el cargo de embajador en China, sin dar explicaciones públicas. Por cierto, el caso de mayor impacto —por sus repercusiones de alcance global— fue el del asilo de Erich Honecker en la embajada de Chile en Moscú, autorizada sin consulta por el embajador y ex canciller Clodomiro Almeyda. Este sobrepasó al canciller de la época Enrique Silva Cimma, quien así lo consignó en un libro póstumo.

Estas y otras chapuzas que se desconocen —el secretismo es un fiel aliado de la incompetencia—, han reposicionado el tema de la profesionalización diplomática integral... y urgente. Esto es, el de una profesionalización que no se limite a “parches”, como el de reponer el previo visto bueno del Senado para la designación de embajadores. Eventualmente, en esa línea estaría un nuevo proyecto de “modernización de la Cancillería”, a cargo del destacado embajador Mario Artaza Rusque, quien ya expresó sus ideas básicas en RyP (Ver N°30).

Por cierto, la experiencia de Artaza es valiosa y necesaria, pero insuficiente. Para que fructifique el proyecto que dirige, sería necesario que la clase política chilena entienda tres cosas interrelacionadas: Una, que el déficit diplomático es una desventaja estratégica, pues hoy se puede ganar o perder soberanía por acción o inacción de las Cancillerías más que por obra de los ejércitos. Segunda, que aquello obliga a postular a una Cancillería de excelencia y no sólo a una Cancillería mejor. Tres, que los líderes políticos asuman en los hechos (no sólo en la retórica), que la política exterior es una política de Estado y pública, por añadidura.

---

## • *NADINE Y SUS AMIGAS*

---

Para los observadores, luce evidente que la primera dama del Perú, Nadine Heredia, desea —y podría— alcanzar la presidencia del Perú. Esto ya generó una discusión en torno a si está habilitada para postular en 2016 pues, dada su calidad de cónyuge del actual presidente, la legislación lo prohíbe. Ante eso, Nadine soslayó las “leguleyadas”, explicitando que no participará en las próximas elecciones. En consecuencia no habría un continuismo al estilo del matrimonio argentino Kirchner-Fernández y ella se reservaría para las elecciones de 2021.

Esto lo confirmó en reciente entrevista para el semanario del Diario El País de España. Dijo que no se postulará a los próximos comicios presidenciales ni aunque tuviera el 70% de apoyo. Sin embargo, la oposición asegura que finalmente sí se presentará y que habría señales en este sentido. Éstas vienen dadas por determinadas designaciones en puestos importantes del Estado. El 23 de julio Ana Jara fue nombrada Primera Ministra del Perú. Pocos días después, Ana Solórzano fue electa Presidenta del Congreso. Ambas son conocidas como mujeres de confianza de la Primera Dama, quien

también es Presidenta del Partido Nacionalista.

La llegada de las “anitas” a sus actuales cargos ha provocado revuelo en el mundo político peruano, que ve como se consolida la influencia de Heredia en los distintos poderes del Estado. Tania Quispe, prima de la primera dama, ocupa la jefatura de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, y su primo Carlos Ramos Heredia es el Fiscal de la Nación.

Además de las críticas que apuntan a la violación del principio de separación de poderes, esto ratifica la gran influencia política que ha logrado consolidar Nadine. Ella concentra una cuota de poder inusual en una primera dama y suele eclipsar el rol de su marido. El ex presidente Alan García ya ha dado señales de considerarla una rival de riesgo, al ironizar sobre los roles de la primera dama y el “primer damo”, aludiendo al presidente Ollanta Humala. Para Isaac Humala, padre del presidente, el gobierno es “una reunión de amiguitas”. Respecto a su hijo, dijo tener vergüenza “de un cacique que no se hace respetar.”

Lo que aquí subyace es una constante en la política peruana: la ausencia de partidos sólidos, el predominio de los caudillos y la proliferación de “outsiders”. A principios de agosto, siete congresistas abandonaron Gana Perú, la coalición de gobierno. El parlamentario oficialista Daniel Abugattás encendió la polémica al decir, rudamente, que “es tradicional que al cuarto año las ratas abandonen el barco”.

Por otra parte, muchos creen que es necesario despegarse de la dupla presidencial para sobrevivir políticamente. Según las encuestas la aprobación de la pareja presidencial se mantiene baja, alcanzando el presidente un 29% y su esposa un 32%. Pero, visto el tema desde palacio, la opción parece estar en el mecanismo de “las anitas”. Esto es, aumentar el control nadinista-humalista sobre el Estado. La designación de cercanos en distintos cargos, algunos de los cuales sobrevivirán al actual gobierno, puede leerse como un intento de preparar el terreno a la candidatura de Nadine de 2021.

MLE

---

## • CUMBRE DEL MAR CASPIO

---

A pesar de su denominación como “Mar Caspio”, siempre ha estado en discusión si a sus enclaustradas aguas debe dárseles el estatus jurídico de mar o de lago. En esa línea histórica, el 29 de septiembre, en la ciudad rusa de Astracán, se celebró la IV Cumbre del Mar Caspio. Participaron los líderes de los cinco países ribereños: Rusia, Irán y las ex repúblicas soviéticas de Kazajstán, Azerbaiyán y Turkmenistán. El encuentro tuvo como principal objetivo lograr un acuerdo para la explotación de los recursos naturales del Caspio, abundante en gas y petróleo.

Durante el siglo XX Irán y la Unión Soviética, a la época los únicos países ribereños, sellaron algunos tratados para regular el uso de esas aguas. Sin embargo, la negociación dejó importantes vacíos. Por ello, el fin de la Unión Soviética y el protagonismo de tres nuevos estados produjo un nuevo contexto geopolítico, lo que hoy implica una desregulación casi total del espacio Caspio.

La aplicación de la CONVEMAR se hace difícil, dado que Rusia es el único país que la ha ratificado. Por

ello, una solución consensuada parece la más viable y la Cumbre de Astracán constituye un avance importante en ese sentido. Allí se llegó a un borrador de acuerdo, que establece una extensión del mar territorial de 15 millas y la exclusividad en los derechos pesqueros hasta las 25 millas de la costa. Todos los recursos que se encuentren más allá de ese límite serán de uso común y los cinco Estados tendrán que explotarlos de forma conjunta. Así, estaría forjándose un “condominio” en esa zona del Mar Caspio que, para el presidente ruso Vladimir Putin parece ideal: en la práctica le daría un derecho de veto sobre cualquier exportación de los recursos del Caspio, lo que ayudaría a Rusia a mantener el control del abastecimiento de gas a gran parte de Europa.

Sin embargo hay temas pendientes problemáticos. Uno de ellos es el deseo de Turkmenistán (que cuenta con grandes recursos gasíferos) y de Azerbaiyán de construir un gasoducto submarino para la exportación del recurso al viejo continente. Para evitarlo, Putin ofreció la construcción de un ducto que pasaría íntegramente por territorio ruso y

que tendría la mitad de la extensión del equivalente turkmeno y azerí hacia los mercados europeos. De concretarse, Moscú controlaría toda la línea de suministro.

Otro punto importante de la cumbre fue el consenso en excluir del Mar Caspio cualquier fuerza militar foránea. De esta forma, la OTAN no podrá operar en sus aguas, lo que es una preocupación menos para Rusia e Irán, debido a su tensa relación con Occidente. Todo esto, a pesar de que Estados Unidos ayudó a desarrollar las flotas de las ex repúblicas soviéticas y a que Azerbaiyán ha dado apoyo logístico para sus operaciones en Afganistán.

El acuerdo definitivo que regula el Mar Caspio debería concretarse en la próxima Cumbre, que tendrá lugar en Kazajstán en 2016. Habrá que esperar hasta dicha fecha para ver qué tan innovadoras serán las reglas que ordenarán su uso y si llegan a ser un nuevo aporte al Derecho del Mar.

MLE

## • BREVES

### Premio Nobel de la Paz visita Facultad

La Premio Nobel de la Paz, Rigoberta Menchú, visitó la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile ofreciendo una charla sobre Integración, Paz y Multiculturalidad. En ella abogó por el diálogo para superar los conflictos en la región, señalando que la cooperación Sur-Sur debe ser fiel a la identidad latinoamericana. La laureada guatemalteca se refirió al conflicto entre Chile y Bolivia por el acceso soberano al mar, haciendo un llamado a superar las diferencias que amenazan la paz y la convivencia, con voluntad política y personal de parte de los líderes que deben tomar las decisiones, prorizando la negociación directa entre las partes por sobre la judicialización.

### Elecciones en Uruguay

El 26 de octubre tuvo lugar la primera vuelta de la elección presidencial en Uruguay. El ex presidente Tabaré Vázquez, del Frente Amplio, obtuvo la primera mayoría con el 47,9% de los votos, en segundo lugar, llegó Luis Alberto Lacalle Pou del Partido Nacional (Blanco) con el 30,9% de los votos, y en tercer lugar, Pedro Bordaberry, del Partido Colorado, con el 12,9 % de los votos. De esta forma habrá segunda vuelta el próximo 30 de noviembre entre Vázquez y Lacalle como anunciaron prácticamente todas las encuestas. Por cierto, éstas se equivocaron al adjudicar a Vázquez menos votos de los que obtuvo y a Bordaberry más de los que finalmente cosechó. Por ello, aunque el candidato colorado ya ha señalado que dará su apoyo al candidato blanco en el “ballotage”, dicha alianza resultaría insuficiente para impedir que el Frente Amplio alcance su tercer período consecutivo en el poder.



### > ¿CONVIENE ESTAR EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD?

**ALBERTO VAN KLAVEREN.**

Ex agente de Chile ante la CIJ, profesor de Relaciones Internacionales.

*“¿Qué hace Chile dentro del Consejo de Seguridad? Hemos estado en varios períodos y siempre hay quienes piensan que es mejor prescindir de este honor, ante la posibilidad de vernos envueltos en conflictos ajenos y sufrir presiones de las grandes potencias.”*

Entre 2014 y 2015, Chile ocupa un cargo no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Comparte esa responsabilidad con otros 9 miembros no permanentes y el muy exclusivo de los permanentes: China, Estados Unidos, Francia, Rusia y el Reino Unido.

El Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad de mantener la paz y la seguridad internacionales. Sus decisiones son obligatorias. Puede imponer embargos o sanciones económicas y autorizar el uso de la fuerza. Interviene en la elección del Secretario General y, junto con la Asamblea General, elige a los magistrados de la Corte Internacional de Justicia.

La elección como miembro permanente del Consejo de Seguridad no es un tema menor. Los países se preparan durante años para postular, desarrollan campañas electorales, aumentan, cuando pueden, sus fondos de cooperación en regiones estratégicas para la votación, abren embajadas, organizan cruceros y regalan, cual candidatos a concejales, lápices y materiales gráficos. Una derrota es vista como una crisis y un triunfo como un gran logro de la política exterior. Las elecciones no siempre son verdaderamente competitivas. Hay grupos regionales, como África y nuestra América Latina, que suelen endosar por consenso la candidatura del grupo, caso en el cual la victoria está asegurada. Otros grupos son más competitivos, como suele suceder en el grupo Europa Occidental donde la lucha electoral es ardua. No siempre triunfa el que hace la campaña más ruidosa. En la última elección, el miembro de este grupo que ganó en primera vuelta fue Nueva Zelandia, un país que, sin grandes recursos, se impuso gracias

a su imagen seria y fuertemente comprometido con su responsabilidad internacional.

¿Qué hace Chile dentro del Consejo de Seguridad? Hemos estado en varios períodos y siempre hay quienes piensan que es mejor prescindir de este honor, ante la posibilidad de vernos envueltos en conflictos ajenos y sufrir presiones de las grandes potencias. Para ellos, la confirmación de sus temores podría haberse producido el año 2003, cuando Chile, como miembro del Consejo en un período anterior, negó la pretensión de Estados Unidos de lograr que las Naciones Unidas legitimaran su proyecto de invadir Irak. La insistente petición del Presidente Bush hijo coincidió con el final de la negociación de nuestro Tratado de Libre Comercio con Washington y podría haber frustrado esta vieja aspiración chilena. Sin embargo, los temores fueron infundados. Chile, gracias a su posición autónoma, aunque por cierto no aislada, ganó en estatura internacional, el Presidente Ricardo Lagos, responsable de la difícil decisión, confirmó su figura de estadista internacional y, quizás lo más importante, firmamos el TLC con Estados Unidos.

Más allá de este episodio, la participación de Chile en el Consejo de Seguridad es una manifestación de la responsabilidad internacional. La globalización implica responsabilidades y Chile no las puede eludir. Si nos interesa una comunidad internacional gobernada por reglas y no por la ley de la selva, hay que estar presente en las instancias pertinentes. Ello no sólo por una cuestión de principios. También porque nos da una mayor estatura y contribuye a fortalecer otros objetivos de la política exterior.

# • RE-REELECCIÓN DE EVO MORALES

El pasado 12 de octubre se realizaron las elecciones presidenciales y legislativas en Bolivia, en las cuales Evo Morales obtuvo su re-reelección en primera vuelta, con el 61% de los votos. El mandatario superó con amplio margen al segundo candidato más votado, Samuel Doria Medina de la Unidad Demócrata (UD), quien sólo logró un 24% de las preferencias. Al fin de este nuevo mandato, Morales será el presidente latinoamericano vivo con más años en el poder.

Su arrollador triunfo se pavimentó con las sorprendentes cifras económicas del país, que le han valido elogios del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial. Con el lema "Vamos bien", el auge económico fue un pilar de la campaña, en la cual se destacaron los avances en infraestructura -como el teleférico El Alto-La Paz y el satélite Tupac Katari-, la disminución de la pobreza extrema de un 34 a un 18%, un PIB de 36.000 millones de dólares -que casi triplica el de 2006, año en que Morales asumió el poder- y un crecimiento económico proyectado de 5,2%, el más alto de Sudamérica y el tercero de Latinoamérica. Esto, sumado al carisma de Morales, que conquistó a la mayoría de las votantes femeninas, hizo que los comicios carecieran de incertidumbre.

Pero no sólo los factores positivos explican el éxito. La Iglesia, los medios de comunicación, las organizaciones de la sociedad civil y los rivales políticos, han señalado que el abierto intervencionismo del gobierno y el uso indiscriminado de recursos públicos hicieron de la elección una contienda desigual. La Sociedad Interamericana de Prensa

(SIP) enfatizó en las restricciones a las libertades fundamentales, en alusión a la censura sufrida por diversos medios, la exigencia de habilitación a las empresas encuestadoras, la inexistencia de debates y la limitación de la propaganda opositora al último mes de campaña. A esto se suma la argucia legal con la que Morales se presentó como candidato, al sostener que ésta era su primera reelección, ya que su primer periodo (2006-2010) terminó antes de la fundación del Estado Plurinacional de Bolivia.

Todo lo anterior ha influido en la falta de cohesión opositora, que no logra unirse en torno a un candidato común, con un proyecto de gobierno alternativo al del Movimiento al Socialismo (MAS). Con todo, el vicepresidente Álvaro García Linera quiso explicar el 40% obtenido por los otros candidatos, diciendo que "la derecha ha tenido que enterrar sus banderas y de manera hipócrita adscribirse a los lineamientos del proceso de cambio". Remató calificándola como "una derecha travesti".

Para muchos analistas fue destacable el cambio de estrategia de Morales, consistente en una disminución deliberada de la polarización. El ejemplo más claro es lo ocurrido en la región de Santa Cruz. La otrora cuna del movimiento autonomista le dio la victoria, por primera vez, con un 48,5% de los votos. Este triunfo fue trabajado con candidatos locales y con un acercamiento a los empresarios y a la clase media. Alejándose del confrontacionalismo, el Presidente se adaptó a la identidad de la región, estableciendo una agenda de trabajo entre privados y el Estado,

comprometiendo fondos públicos para fomentar el desarrollo empresarial y dando señales de respeto a la propiedad privada con la Ley contra el Avasallamiento de Tierras.

Sin embargo, esa estrategia no funcionó para la región amazónica del Beni, única región en la que la UD se impuso al MAS. Por lo visto, los benianos no olvidaron el historial de desencuentros con el actual mandatario, entre los que se cuentan la represión contra los indígenas que defendieron una reserva ecológica en 2011, la decisión de no declarar "zona de catástrofe" luego de las inundaciones de este año y la destitución del gobernador Eduardo Suárez Sattori -candidato a la vicepresidencia de Doria Medina- por una ley posteriormente declarada inconstitucional. Un dirigente beniano resumió el revés de Morales diciendo "hay tres cosas en la vida que no se pueden comprar: el amor, la felicidad y Beni".

A la fecha, aún no se conoce la conformación de la Asamblea Legislativa Plurinacional. Hay mesas impugnadas por diversas irregularidades, por lo que se realizarán nuevas votaciones. Se estima que el MAS obtendría dos tercios en el Senado y en la Cámara de Diputados lo que le daría pleno control sobre la agenda legislativa. Como síntesis de este proceso electoral, parece advertirse una evolución de la propuesta populista originaria hacia un esquema más sofisticado, que tiene como pilares la hegemonía política, la disciplina económica y el pragmatismo.

ICG

## • BREVES

### Ataques en Canadá

Como inusuales han sido descritos los atentados terroristas ocurridos en Ottawa, Canadá, una de las ciudades más tranquilas para vivir y que cuenta con una de las tasas de criminalidad más bajas del mundo. Dos ataques se sucedieron en menos de una semana, dejando al menos dos muertos y dramáticas escenas televisadas en vivo. Uno fue en el Memorial Nacional de Guerra y el otro en el Parlamento, donde se encontraba el primer ministro Stephen Harper. A la fecha no se sabe cuántos fueron los atacantes pero se sospecha que son conversos al islamismo radicalizado. Los hechos se producen luego de que Canadá confirmara su participación en la alianza de Estados Unidos y los países árabes para bombardear al Estado Islámico (EI). Se dispuso el cierre de la embajada estadounidense por precaución, el estado de alerta máxima por parte del Comando de Defensa Aeroespacial (NORAD) y se recomendó a los habitantes de Ottawa no acercarse a ventanas ni balcones. El primer ministro declaró en cadena nacional que "Canadá nunca será intimidada".

---

# POSTDATA DESDE WEST POINT

---



## > ¿BASTA EL PODER AEREO PARA CONTENER AL ESTADO ISLÁMICO?

**Germán Villarroel,**  
**Teniente Coronel del Ejército de Chile**  
**Profesor en la Academia Militar de Estados Unidos en West Point**

La Infantería es la rama de un ejército que se desplaza en tierra, combate de cara al enemigo y “pone su bota” sobre los objetivos que el poder político fija al poder militar. Por eso, es considerada “la reina de las batallas”.

Sin embargo, dicha descripción no es precisamente la que está siendo considerada en la etapa actual del combate contra la Yihad, que el Estado Islámico (EI) desarrolla en Siria e Irak. En un contexto de desequilibrio estratégico, producido por la retirada de Irak de las tropas aliadas lideradas por EE.UU, hemos sido testigos de la respuesta internacional a la ofensiva del EI sólo mediante ataques aéreos de precisión, sin intervención de tropas en tierra.

Puede considerarse que estamos ante la aplicación de la teoría del Poder Aéreo impulsada por el Italiano Julio Douhet a principios del siglo XX. Dicha teoría cristalizó en las campañas aéreas de la II Guerra Mundial y, posteriormente, en operaciones como “Rolling Thunder” en Vietnam o “Alied Force” en Kosovo. Estas buscaron la derrota decisiva del enemigo. Sin embargo, lo que se obtuvo fue la destrucción de ciudades y poblados completos, una población civil odiando cualquier esfuerzo militar proveniente de Occidente y un enemigo que, lejos de rendirse, se mezcló con los no combatientes, para ocultar sus movimientos y mutar hacia una insurgencia radical.

La teoría mencionada fue recogida por el Coronel (USAF) John Warden III quien, convencido de las ideas de Douhet, propuso su tesis de los “5 anillos” como una respuesta al problema estratégico de la invasión a Kuwait en 1990. Según ésta se diseñó un plan para lograr la retirada de las tropas de Saddam Hussein de Kuwait. Warden dibujó cinco círculos concéntricos para representar los “centros de gravedad” iraquíes: al central lo designó liderazgo iraquí; el siguiente para combustibles y líneas eléctricas, como sistemas esenciales para paralizar a un ejército; el tercero la infraestructura,

especialmente de transporte; el cuarto fue para la población iraquí; y en el círculo exterior colocó a la fuerza terrestre. Seguidamente se hizo famoso con su frase “el poder aéreo puede saltar sobre los círculos exteriores para golpear directo el corazón”. Finalmente esos cinco anillos se convirtieron en un listado de blancos de alto valor, a batir con bombardeos selectivos y de precisión.

Con esta teoría, nuevamente el poder aéreo planteaba “ser capaz” de dar solución a los problemas que la historia ha demostrado que sólo se solucionan en tierra. Los cursos de acción propuestos para expulsar las fuerzas iraquíes de Kuwait, se alinearon con dicha historia y, más importante aún, con el sentido común y la creatividad: Tormenta del Desierto, la operación final, fue eminentemente terrestre.

La Yihad del EI en la actualidad, está siendo atacada -no combatida- en Siria e Irak por las fuerzas aéreas de cinco países árabes, además de Francia, Reino Unido y Holanda, todos liderados por Estados Unidos. El daño colateral, principal desventaja de los ataques aéreos, ha dado como resultado que los islamistas se desplacen a zonas urbanas, como lo predijera el General David Petraeus, iniciando un trabajo insurgente que sólo puede ser contenido mediante la conquista y control físico del territorio, utilizando fuerzas militares en tierra.

No obstante lo anterior, el Presidente Barack Obama ha dicho que “ningún soldado norteamericano combatirá al EI en tierra”, expresando así la necesidad de sólo apoyar a sus socios en el combate contra los yihadistas. En ese contexto, Turquía, con el afán de liberar Kobane, “ciudad mártir sacrificada y traicionada ante la indiferencia internacional”, ha tomado la iniciativa de desplegar tropas en dicha ciudad fronteriza. Veremos cuál es el desenlace de dicha operación que, por cierto, quiebra la pasividad de los actores involucrados e interesados en este

problema global y echa por tierra la teoría del poder aéreo defendida tenazmente por Occidente.

Queda por elucidar si la estrategia norteamericana está dando frutos, ya que uno de sus países aliados inicia la ejecución de operaciones militares en tierra. Sin embargo, Douhet y Warden seguirán celebrando a Obama desde sus perspectivas propias: no habrá “infantería” norteamericana contra el EI, sino sólo operaciones aéreas. La pregunta clave es ¿por cuánto tiempo?.

“Puede considerarse que estamos ante la aplicación de la teoría del Poder Aéreo impulsada por el Italiano Julio Douhet a principios del siglo XX. Dicha teoría cristalizó en las campañas aéreas de la II Guerra Mundial y, posteriormente, en operaciones como “Rolling Thunder” en Vietnam o “Alied Force” en Kosovo.”

# POSTDATA DESDE SUECIA



## > SUECOS RECONOCEN ESTADO PALESTINO

**Peter Landelius,**  
diplomático y escritor sueco

El nuevo gobierno de Suecia es una coalición de centro-izquierda entre socialdemócratas y ecologistas. Al presentarlo ante el Parlamento, el Primer Ministro Stefan Löfven señaló dos puntos importantes para su política internacional. Primero, el país seguirá fuera de la OTAN, y segundo, se reconocerá al Estado Palestino.

El primer punto indica la continuación de una política de neutralidad activa que ha servido al país durante dos siglos y ha contribuido a mantenerlo fuera de dos guerras mundiales. Si es noticia, es porque el Gobierno anterior (centro-derecha) había tomado varias medidas con el propósito de acercar el país a la OTAN y posibilitar su entrada a la cual la mayoría de los suecos se opone. Un ejemplo tan reciente como sorprendente: solo dos semanas antes de unas elecciones que a todas luces iba a perder, y sin

consultar con la oposición, dicho Gobierno concedió a las fuerzas aéreas de la OTAN el uso del territorio sueco en situaciones de crisis.

El segundo punto significa que Suecia será el primer país de la Unión Europea en reconocer al Estado Palestino. Löfven subrayó que la decisión se toma con la convicción de que una solución de dos Estados es la única que puede alcanzar la paz en el área. Subrayó que las fronteras tendrán que ser negociadas entre ellos y de acuerdo con el derecho internacional.

El Gobierno anterior se había negado a tomar esta medida, insistiendo en que la Autoridad Palestina no tiene control completo de su territorio, tema de Derecho al que Suecia suele dar peso en tales consideraciones. Sin embargo, la decisión del nuevo

Gobierno está en línea con una larga tradición histórica que indica cierta capacidad de actuar a largo plazo. Suecia fue el primer país del mundo en reconocer a los Estados Unidos de Norteamérica, el primer país democrático en reconocer la República Popular China, y estableció una embajada en Hanoi años antes del fin de la guerra de Vietnam.

**“Suecia será el primer país de la Unión Europea en reconocer al Estado Palestino. Löfven subrayó que la decisión se toma con la convicción de que una solución de dos Estados es la única que puede alcanzar la paz en el área.”**

## • BREVES

### Elecciones en Brasil

El pasado 26 de octubre resultó reelecta por un segundo período la presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, del Partido de los Trabajadores. Se impuso por un estrecho margen -con el 51.6% de los votos en el “ballotage”- a su contrincante el candidato social demócrata Aécio Neves, quien obtuvo el 48,3%. Como ya indicáramos en nuestro número anterior, se trata de la elección presidencial más reñida desde la vuelta a la democracia en Brasil en 1985. La victoria de Dilma no fue bien recibida por los mercados, ya que al día siguiente de su victoria la bolsa de Sao Paulo llegó a caer hasta 6 puntos porcentuales y el real se depreció cerca de 2 % en relación con el dólar. Son señales para que Rousseff, en su nuevo mandato, de un giro en su política económica, para fomentar el crecimiento económico. En lo internacional, habrá que ver si la presidenta insiste en una relación preferente de integración centrada en el Mercosur o si se orienta hacia la Alianza del Pacífico.

### Desaparecidos en México

A un mes de la desaparición de 43 estudiantes en la Escuela Normal de Ayotzinapa, en el Estado de Guerrero, México, las marchas ciudadanas exigiendo que se les encuentre y se arreste y condene a los responsables se han vuelto habituales, masivas e internacionales. A los familiares de los desaparecidos se han sumado estudiantes, docentes, indígenas, personalidades, ONGs como Human Rights Watch y organismos internacionales como la OEA, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y el Parlamento Europeo. Los dramáticos hechos no son inusuales en México, pero se condimentan con disputas entre narcotraficantes y la corrupción de policías y autoridades políticas. Esto incluye la fuga, y consecuente captura, del alcalde de Iguala, José Luis Abarca, y su esposa María de los Ángeles Pineda, líder del cartel de los Guerreros Unidos. El episodio puso de relieve —una vez más— los problemas mexicanos no resueltos de gobernabilidad, seguridad, desconfianza en las instituciones y corrupción.

---

## • Cartas al Director

Señor Director:

Felicitaciones muy sinceras por el contenido de RyP.

Aunque me llega de cerca como secretario general del Instituto de Chile, me parece excelente la publicación de parte del discurso de Agustín Squella en la celebración de los 50 años.

Abraham Santibáñez

Secretario General Instituto de Chile

**RyP: Agradecemos su saludo y vaya un abrazo por ese medio siglo**

## • Libros y películas

### Libro

**La larga crisis argentina.** Luis Alberto Romero, (Editorial Siglo XXI Editores, Buenos Aires, 2013). En este ensayo historiográfico del historiador argentino se busca comprender el proceso que ha llevado a que su país experimente un estado de crisis permanente. El autor se aboca a esta tarea, como el mismo indica “*sine ira et studio*”, y ubica el inicio del declive de Argentina en la década de 1970, cuando el Estado comenzó a ser desmantelado y depredado, la sociedad civil se dividió y la pobreza alcanzó niveles altísimos. Destaca, a su vez, que la vuelta a la democracia en 1983 ilusionó a millones de argentinos pero que su práctica defraudó y que los problemas actuales de su país se deben a que desde hace cuarenta años hay cada vez menos Estado y mucho más gobierno. Esto hace que dicho Estado no sólo no logre manejar sus asuntos corrientes sino que sea incapaz de modificar las condiciones sociales del país. De la década kirchnerista, el historiador destaca que la destrucción de las instituciones ha avanzado, la ciudadanía ha retrocedido, la opinión pública se ha faccionalizado y que, para un amplio sector de la sociedad, el sufragio se ha transformado en un mecanismo dirigido desde el poder.

SCB

### Película

**Su excelencia.** La impericia diplomática del mes invita a visitar este clásico del cine hispanoamericano. Comedia política del año 1966, protagonizada por el célebre Mario Moreno “Cantinflas” y dirigida por Miguel M. Delgado. Cantinflas interpreta aquí a Lopitos un burócrata de la embajada de la República de los Cocos en Pepeslavia (alusión a la URSS), en plena guerra fría. El embajador de la República de los Cocos es un destacado político, que lamenta estar perdiendo el tiempo en esa misión, cuando debiera estar disputando la presidencia de su país. Luego de una seguidilla de golpes de Estado, donde los agregados militares pasan a ocupar suscintamente el puesto de embajador, Cantinflas asume la jefatura de la misión diplomática. La película plantea una reflexión acerca del papel que los países en vías de desarrollo tienen en el concierto mundial. Recordado, por su filiación chaplinesca, es el discurso del embajador Cantinflas en la sede de la ONU, donde concluye con una cita de Benito Juárez: “el respeto al derecho ajeno es la paz”.

SFD

---

### Realidad y Perspectivas

Visítenos en:  
<http://www.derecho.uchile.cl>

---

### SITIOS VISITABLES

APUNTES INTERNACIONALES  
<http://www.apuntesinternacionales.cl/>

CONO SUR: El blog latinoamericano de Tendencias 21  
<http://www.tendencias21.net/conosur/>